

Septième Réunion des directeurs de la santé : 3-5 avril 2019, Nadi, Fidji**Point 11.3 de l'ordre du jour – Feuille de route en vue d'élaborer une stratégie WASH au service de la santé en Océanie**

Les pouvoirs publics des pays océaniens se sont résolument engagés à garantir à l'ensemble de leurs populations un accès à l'eau potable salubre, l'assainissement et l'hygiène (WASH) ainsi qu'un soutien financier et technique pour ces infrastructures. Or, l'Océanie fait partie des régions les moins couvertes par WASH dans le monde et il est probable que les Objectifs de développement durable (ODD) ne soient pas atteints d'ici 2030. L'isolement géographique, la pénurie aiguë et prolongée de la ressource hydrique causée par les effets du changement climatique ainsi que la mauvaise coordination de l'élaboration et de la mise en œuvre de WASH font partie des grands défis rencontrés.

Les pouvoirs publics nationaux et les partenaires du développement doivent redoubler d'efforts pour atteindre les cibles des ODD sur le programme WASH en Océanie. Des changements profonds sont nécessaires pour augmenter l'investissement dans le secteur, améliorer l'orientation stratégique et renforcer la réglementation afin de fournir un accès à l'eau potable et à des services d'assainissement élémentaires, notamment aux communautés isolées. Il est également crucial d'améliorer la coordination entre les parties prenantes, de renforcer la gestion et l'exploitation des infrastructures WASH en adoptant des mesures de gestion des risques et de renforcer le suivi et la surveillance du programme WASH.

1. CONTEXTE

Les petits États insulaires en développement (PEID) sont confrontés à des défis uniques en matière de qualité et de durabilité de la ressource en eau douce, de traitement de l'eau et des eaux usées, et de l'accès à un système d'assainissement et d'hygiène¹. La protection de la santé et le renforcement de la résilience des communautés océaniques face aux effets du changement climatique et des catastrophes naturelles passent par des pratiques sûres et saines en matière d'approvisionnement en eau, d'assainissement et d'hygiène (WASH)². Un accès limité au programme WASH est synonyme de nombreux impacts négatifs sur la santé, comme des taux accrus de transmission de maladies transmissibles^{3 4}, un risque plus aigu de contamination lors d'une hospitalisation, et davantage de maladies respiratoires.

Les programmes WASH menés à l'échelon national devraient donner un accès aux services de base à tous les niveaux de la société, des îles reculées, communautés, écoles et structures de soins de santé jusqu'aux ménages et aux individus.

De nombreuses initiatives ont été prises pour améliorer WASH en Océanie. Toutefois, les progrès réalisés restent lents et les disparités nombreuses entre les pays et au sein de ceux-ci. Sans changements profonds, l'avenir de l'Océanie et les cibles des ODD de la région en matière de WASH demeurent incertains.

2. PROGRÈS RÉALISÉS ET RÉSULTATS OBTENUS

En Océanie, les principales perspectives régionales sont les suivantes⁵ :

- L'ensemble de la région du Pacifique occidental de l'OMS atteindra probablement ses cibles des ODD dans le domaine de l'accès de base à l'eau potable. Toutefois, en Océanie, les progrès réalisés dans ce domaine sont passés de 55 % en 2000 à 52 % en 2015 et les prévisions sont de 49 % d'ici 2030. Dans la région, l'accès à l'eau potable est marqué par une grande disparité entre les pays et au sein de ceux-ci, notamment entre les zones urbaines et rurales et les îles reculées.

¹ http://www.un.org/ga/serch/view_doc.asp?symbol=A/RES/69/15&Lang=E

² Cette phrase ne prend en compte qu'un aspect, à savoir la sécurité, ce qui équivaut à la qualité, mais lorsque nous utilisons l'expression « sûres et saines » ou « gérées en toute sécurité », nous entendons par là indemne de contamination (qualité : disponible lorsque nécessaire ; quantité et abordable).

³ «Drinking-water, sanitation and hygiene in the Western Pacific Region: opportunities and challenges in the SDG era», OMS 2018 (en anglais).

⁴ La plupart des décès dus aux maladies diarrhéiques sont causés par des services d'eau, d'hygiène ou d'assainissement de mauvaise qualité : données de l'Observatoire de la santé mondiale https://www.who.int/gho/phe/water_sanitation/en/

⁵ «Drinking-water, sanitation and hygiene in the Western Pacific Region: opportunities and challenges in the SDG era», OMS 2018 (en anglais).

- En Océanie, l'accès aux services d'assainissement de base stagne à 36 % et ne changera probablement pas avant 2030⁶. Dans la région, l'accès à ces services est également marqué par de grands écarts entre les pays et au sein de ceux-ci, notamment entre les zones urbaines et rurales.
- Peu d'informations circulent sur le programme WASH dans les établissements de soins en Océanie, et un pourcentage considérable de patients peuvent contracter des infections évitables au cours d'une hospitalisation⁷, causées par des services WASH de mauvaise qualité.
- Les données disponibles montrent que l'accès à une eau et à des services d'assainissement améliorés est gravement limité dans les établissements scolaires de l'ensemble de la région. En effet, 23 % seulement des écoles ont accès à des services d'assainissement et 22 % n'ont pas de toilettes. Dans huit États et Territoires insulaires océaniques qui ont participé au sondage, environ 56 % des établissements scolaires ont un accès à l'eau potable⁸.

Depuis 2005, des progrès ont été réalisés en faveur d'un meilleur accès à des pratiques sûres en matière de WASH, comme la mise en œuvre partielle des plans de salubrité des eaux de consommation et de la gestion hydrique dans l'ensemble de la région. De plus, onze États et Territoires insulaires océaniques ont adopté l'approche de plan de salubrité des eaux de consommation. De nouvelles politiques, réglementations et normes relatives à l'eau potable ont été mises en œuvre et le programme WASH fait partie des plans d'intervention pour faire face au changement climatique et aux catastrophes naturelles.⁹

Ceci étant dit, il est urgent de renforcer l'infrastructure et la couverture du programme WASH, notamment pour les communautés océaniques éloignées et isolées, si les cibles des ODD doivent être atteintes d'ici 2030.

Dans la région, les investissements en WASH sont consentis principalement par le ministère néo-zélandais des Affaires étrangères et du Commerce, le ministère australien des Affaires étrangères et du Commerce, la Banque asiatique de développement¹⁰, la Banque mondiale, le PNUD¹¹ ainsi que World Vision et Caritas aux Îles Salomon. Toutefois, ces investissements doivent être coordonnés aux échelons régional et national afin d'appuyer des programmes WASH de qualité parmi les groupes vulnérables, comme les communautés rurales et les îles reculées.

6 Les données montrent également que 12% de la population océanique pratique encore la défécation en plein air.

7 Document d'information sur le développement durable en Océanie (eau, assainissement et hygiène), CPS, UNICEF et OMS, 2018.

8 Document d'information: eau, assainissement et hygiène, UNICEF, 2018.

9 Par exemple: la stratégie d'adaptation au climat pour la santé adoptée au Samoa.

10 <https://www.adb.org/projects/32200-013/main>

11 <https://www.thegef.org/topics/ridge-reef>

3. DÉFIS

Absence de politiques, stratégie, réglementation et processus WASH cohérents

La plupart des pays ne sont pas dotés de politiques, réglementations ou normes explicites et cohérentes en matière de WASH. Or, ces éléments sont vitaux pour déterminer les rôles et fonctions des différents organismes ainsi que les moyens financiers et humains nécessaires au secteur.

Mauvaise coordination du programme WASH

Les besoins et les priorités des États et Territoires insulaires océaniques sont divers et variés. Par conséquent, les approches adoptées doivent répondre au contexte unique de chaque pays. À l'échelon national, le secteur WASH représente un domaine plurisectoriel complexe et les différents secteurs sont regroupés de manière générale sur la base des différents domaines faisant partie de WASH.

Moyens limités

Les États et Territoires insulaires océaniques sont souvent limités par leurs économies de petite taille, des coûts élevés en matières et en services, et des difficultés rencontrées dans les domaines de la formation et de la fidélisation du personnel.

Changement climatique et catastrophes naturelles

Les effets néfastes du changement climatique et des catastrophes naturelles ont le plus gros impact sur les systèmes WASH. Il est grand temps de construire des infrastructures WASH résilientes et de mettre en place des programmes qui peuvent répondre aux conditions d'urgence.

Inadéquation des moyens financiers et humains pour les services WASH

Le manque de mécanismes financiers et de ressources humaines ne permet pas de soutenir de manière adéquate les plans nationaux de salubrité des eaux de consommation, les plans de gestion de l'assainissement ainsi que les programmes de surveillance et d'audit. Dans de nombreux cas, ces programmes doivent devenir prioritaires à l'échelon national.

Manque de services WASH et de surveillance et de suivi des maladies

Il est nécessaire, à l'échelon national, d'améliorer le suivi, l'analyse et l'établissement de rapports des pratiques sûres en matière de WASH dans l'ensemble de la région en vue de suivre les progrès accomplis, d'anticiper les risques, de reconnaître et de répondre aux questions graves en matière de WASH et de prévoir des améliorations.

Déficiences technologiques et outils WASH

L'accès essentiel à la technologie pour garantir une bonne gestion du programme WASH, notamment dans les communautés rurales et les îles reculées, fait souvent défaut. Ceci aura un impact sur l'exploitation de l'équipement WASH et ralentira les changements de comportements dans les communautés concernées.

Manque de support du système WASH

Il est encore nécessaire de renforcer la sensibilisation des liens qui existent entre l'eau potable, l'assainissement, l'hygiène et la santé, pour les individus et pour le personnel des infrastructures WASH.

4. ORIENTATIONS FUTURES

Les deux dernières réunions régionales qui se sont tenues aux Fidji ont ouvert la voie au Cadre d'action pour la qualité de l'eau de boisson et la santé des pays insulaires du Pacifique, et à l'élaboration de la Stratégie océanienne WASH au service de la santé.

4.1 RECOMMANDATIONS À L'INTENTION DES POUVOIRS PUBLICS :

4.1.1 Politiques, stratégies, réglementations et processus WASH

- Réaliser un examen exhaustif de la gouvernance actuelle du programme WASH à l'échelon national et préparer des plans stratégiques et de mise en œuvre en vue d'actualiser la législation, les politiques, les stratégies et les normes actuelles dans les domaines de l'eau de boisson, l'assainissement et l'hygiène dans le but de mettre en place des mesures de gestion des risques (plan de salubrité des eaux de consommation, plans de gestion de l'assainissement et gestion sanitaire de l'eau, l'assainissement et l'hygiène) et faire en sorte qu'ils correspondent aux cibles et aux indicateurs de l'ODD 6.

4.1.2 Renforcer les moyens financiers et humains pour les services WASH

- Veiller à se doter de moyens humains adéquats pour coordonner et organiser des programmes nationaux de surveillance et de gestion des risques pour le programme WASH.
- Fournir un financement adéquat pour l'amélioration et l'entretien des infrastructures, le transport et la collecte et l'analyse de données (y compris les services de laboratoires).

4.1.3 Soutenir l'accès à des pratiques sûres en matière de WASH

- Prévoir des moyens appropriés pour les consultations en milieu communautaire et appuyer le renforcement des capacités techniques des responsables communautaires s'agissant des programmes de gestion des risques (WASH et activités d'audit et de surveillance).
- Nommer des « ambassadeurs » WASH qui assureront la liaison avec les partenaires nationaux et régionaux, et encourageront la prise d'initiatives pour donner accès à des pratiques sûres en matière de WASH et prendre des mesures de gestion des risques en matière de WASH.
- Autonomiser les groupes vulnérables aux activités WASH, notamment aux pratiques d'hygiène et au système WASH dans les ménages.

4.1.4 Établir un lien entre WASH et les ODD

- Élaborer un système national de suivi et d'évaluation qui correspond bien à la présentation de résultats au regard des ODD et des initiatives des îles-santé et qui renforce la cohérence dans l'ensemble du pays.

4.1.5 Élaborer et mettre en œuvre des programmes d'audit et de surveillance de gestion des risques

- Élaborer et mettre en œuvre un programme national pour assurer le suivi et le contrôle des plans de gestion des risques en matière de WASH.
- Formuler, examiner ou actualiser les plans de contrôle et la surveillance de la qualité de l'eau, la collecte de données et les procédures d'analyse des données.

4.2 RECOMMANDATIONS À L'INTENTION DES PARTENAIRES DU DÉVELOPPEMENT :

- Tous les partenaires du développement travaillent en étroite collaboration pour garantir le financement nécessaire au renforcement du programme WASH dans l'ensemble de la région.
- Les principaux partenaires du développement dans le domaine de la santé participent activement aux projets WASH en vue de renforcer les résultats liés à la protection sanitaire de ces projets et d'améliorer la cohérence et la coordination.
- Veiller à ce que les plans, stratégies et cadres soient bien intégrés au contexte local et que les initiatives conçues pour améliorer les services WASH correspondent aux dispositifs de gouvernance locale et aux besoins.
- Fournir un soutien financier pour répondre aux besoins en ressources humaines à l'échelon national en vue d'organiser des programmes de surveillance et de gestion des risques en matière de WASH.
- Offrir des compétences techniques en vue de former du personnel chargé des plans de surveillance et de la gestion des risques et de l'audit afin de réaliser des plans de mise en œuvre des programmes et de fournir des conseils aux communautés et aux individus sur le système WASH.

Vision

« L'accès aux pratiques sûres en matière de WASH est soutenu par une stratégie WASH au service de la santé de tous les Océaniens. »

Piliers	Priorités stratégiques	Résultats
Accès universel aux infrastructures WASH pour tous les Océaniens.	Augmentation considérable des infrastructures WASH et soutien des pouvoirs publics et des partenaires du	Développement de grande ampleur des infrastructures WASH en zones urbaines, périurbaines et rurales.

	développement à l'exécution des programmes, notamment pour les établissements de soins et les écoles.	<p>Les établissements de santé peuvent garantir la sécurité des patients et du personnel.</p> <p>Toutes les écoles offrent un environnement sûr aux enfants.</p>
Des politiques, normes et cadres réglementaires nationaux efficaces en matière de WASH au service de la santé dans chaque pays océanien.	Examiner, concevoir et mettre en place davantage de régimes nationaux de gouvernance efficace qui garantissent l'accès à des pratiques sûres en matière de WASH.	<p>Une réglementation sanitaire et des programmes de surveillance efficaces pour WASH.</p> <p>Une meilleure protection sanitaire pour toutes les personnes qui n'ont qu'un accès limité à WASH.</p>
Les budgets des pouvoirs publics qui appuient et pérennisent l'accès au système WASH et aux programmes WASH au service de la santé.	Les pouvoirs publics priorisent la réalisation de programmes WASH efficaces et le développement d'infrastructures durables avec le soutien des partenaires du développement.	<p>Les budgets propres à chaque service veillent à la réalisation efficace de programmes nationaux WASH au service de la santé (initiatives de plaidoyer, surveillance, analyse et intervention d'urgence).</p> <p>Les budgets de fonctionnement sont adéquats et garantissent la gestion durable et l'entretien des infrastructures WASH.</p>
Un environnement WASH résilient capable de résister et de faire face aux catastrophes naturelles et aux effets du changement climatique.	Intégration de démarches de résilience au changement climatique dans la planification et la conception des infrastructures WASH et des initiatives des programmes WASH au service de la santé.	<p>Les procédures en vigueur veillent à évaluer correctement la résilience climatique dans les étapes de planification des infrastructures WASH et de l'élaboration des programmes WASH au service de la santé.</p> <p>Des établissements de soins résilients au changement climatique.</p> <p>Les services sanitaires participent de manière efficace aux interventions d'urgence (santé environnementale, protection sanitaire, centres hospitaliers, cliniques, etc.)</p>
La planification et la réalisation coordonnées des projets WASH aux échelles régionale et nationale correspondent aux priorités et aux besoins locaux.	Une meilleure coopération et un meilleur partage d'informations entre les partenaires du développement et les pouvoirs publics en vue de proposer des solutions plus efficaces et durables en matière de WASH.	<p>Les infrastructures et les projets d'élaboration de programmes WASH sont prêts à être traduits en programmes nationaux.</p> <p>L'accès au financement international pour le développement en matière de WASH est renforcé.</p>

Plan de 11 ans (2019-2030)

Activité	Soutien requis	Trajectoire	2030
Convenir avec les ministres de la Santé et les partenaires du développement d'une stratégie WASH au service de la santé en Océanie 2020-2030.	Plurisectoriel (partenaires nationaux et régionaux).	<p>Mars 2019 : Élaboration de la stratégie avec l'OMS, la CPS et l'UNICEF, en consultation avec différents partenaires publics et non-étatiques.</p> <p>Avril 2019 : Présentation aux directeurs de la santé.</p> <p>Août 2019 : Adoption de la stratégie WASH au service de la santé en Océanie 2020-2030.</p>	
Efforts coordonnés pour renforcer nettement le développement des infrastructures WASH dans l'ensemble de la région.	Plurisectoriel (partenaires nationaux et régionaux).	1-10 ans : Axé immédiatement sur l'augmentation conséquente du nombre d'infrastructures WASH et de projets WASH au service de la santé dans la région en renforçant la coopération et la coordination de tous les partenaires.	Les cibles des ODD pour WASH ont été atteintes et tous les Océaniens profitent de programmes WASH au service de la santé efficaces et fonctionnels et ont un accès durable aux pratiques sûres en matière de WASH.
Politiques, stratégies, réglementations et processus WASH.	Soutenu par les partenaires régionaux.	<p>1-2 ans : Analyser les politiques, réglementations et normes et apporter des améliorations.</p> <p>5 ans : Examiner et mettre en œuvre les recommandations jusqu'en 2030 et au-delà.</p>	Mise en œuvre complète de politiques et cadres réglementaires améliorés pour le programme WASH au service de la santé.
Renforcement des moyens financiers et humains pour les services WASH.	Les pouvoirs publics nationaux sont soutenus par les partenaires régionaux.	<p>Immédiatement : Analyser l'efficacité des programmes nationaux de surveillance et d'intervention pour WASH.</p> <p>1-2 ans : Garantir et adopter des budgets pour les programmes WASH au service de la santé en vue de profiter de services</p>	Tous les pays océaniens offrent des services WASH au service de la santé par le biais de programmes nationaux de santé environnementale dotés de ressources suffisantes, durables et efficaces.

		efficaces en matière de surveillance, d'interventions et de réglementation pour WASH.	
Plaidoyer	Soutenu par les partenaires nationaux et régionaux.	2 ans : Élaborer et mettre en œuvre des programmes. Pérenniser ces programmes jusqu'en 2030 et au-delà.	Création du programme de vaste plaidoyer en faveur de pratiques sûres en matière de WASH.
Formation	Soutenu par les partenaires régionaux, les institutions de formation et les réseaux océaniques afin d'appuyer le personnel de WASH et d'échanger des expériences.	1-2 ans : Créer et mettre en place des programmes de formation en WASH. Pérenniser ces programmes jusqu'en 2030 et au-delà.	Les programmes de formation et les réseaux sont créés pour le personnel du programme WASH au service de la santé ; la formation a débuté.
Une approche de la gestion des risques est mise en œuvre, y compris l'audit national et les programmes de surveillance de WASH.	Soutenu par les partenaires régionaux qui offrent leur expérience, animent des formations et proposent des orientations.	1-2 ans : Élaborer et mettre en œuvre des programmes nationaux de gestion des risques pour WASH. 1-3 ans : Former du personnel pertinent chargé de réaliser la surveillance et l'audit de manière indépendante.	Les programmes de gestion des risques appuyés par des procédures d'audit et de validation pleinement mises en œuvre sont exécutés dans l'ensemble des pays océaniques pour les plans de salubrité des eaux de consommation, l'assainissement (plans de gestion de l'assainissement) et l'eau, l'assainissement et l'hygiène en général (gestion sanitaire de l'eau, l'assainissement et l'hygiène).