

NEUVIÈME CONFÉRENCE RÉGIONALE DES DIRECTEURS DE L'AGRICULTURE ET DE LA
FORESTERIE DU PACIFIQUE (PHOAFS)

(15–17 mai 2024 – Conférence virtuelle)

Référence du document	Séance 4 – Point 5 de l'ordre du jour
Titre	Point sur la Communauté océanienne pour l'agriculture biologique et le commerce éthique (POETCom)
Suite à donner	Pour information
Auteur	Jim Pierce, Coordonnateur de la POETCom

Contexte

La Communauté océanienne pour l'agriculture biologique et le commerce éthique (POETCom) est une association et l'organisme-chef de file de la région en matière d'agriculture biologique. Depuis 2006, la POETCom assure la gestion de la Norme océanienne d'agriculture biologique (NOAB) et du Système de garantie biologique du Pacifique pour le compte des directeurs de l'agriculture de la Communauté du Pacifique. La POETCom compte 75 organisations parmi ses membres, qui représentent près de 25 000 agriculteurs biologiques et agroécologiques de 15 États et Territoires insulaires océaniques. *Il s'agit d'une hausse de 28 % depuis la dernière Conférence régionale des directeurs de l'agriculture et de la foresterie du Pacifique, qui s'est tenue en mars 2023.*

Le secrétariat de la POETCom, hébergé par la Division ressources terrestres (LRD) de la CPS, s'efforce d'élargir le champ d'action de la POETCom, d'accroître son influence et de lui permettre de mener des actions plus fructueuses dans tout le Pacifique.

Objet

Le présent document vise à faire le point sur le mouvement régional en faveur de l'agriculture biologique et sur l'analyse du dispositif de gouvernance de la POETCom, de la gestion de la Norme océanienne d'agriculture biologique (NOAB) et du système participatif de garantie, conformément aux conclusions de la huitième Conférence régionale des directeurs de l'agriculture et de la foresterie du Pacifique.

Point sur l'avancée de la révision du dispositif de gouvernance de la POETCom

Comme exposé ci-après, l'élaboration des versions finales révisées des documents de gouvernance a pris beaucoup plus de temps que ce qui était prévu dans notre plan de travail initial. Ces travaux n'ayant pas été achevés dans les délais prévus, l'assemblée générale de 2023 de la POETCom a été reportée en 2024.

Groupe de travail sur la révision du dispositif de gouvernance de la POETCom

Le groupe de travail sur la révision du dispositif de gouvernance de la POETCom a été créé par l'entremise d'un appel à candidatures en avril 2023. Ce groupe se compose de 13 membres : sept hommes et six femmes de sept États et Territoires insulaires océaniques, dont notamment des spécialistes des services techniques de l'Australie et de la Nouvelle-Zélande. Les membres représentent des agriculteurs et des transformateurs utilisant la NOAB, des organismes de certification et des services publics de réglementation, ce qui assure la diversité du groupe.

Le groupe de travail est divisé en deux groupes de réflexion : l'un sur la gouvernance de la POETCom, et l'autre sur la gestion de la NOAB et du système participatif de garantie. Ses travaux sont organisés par le Coordonnateur de la POETCom, la Cheffe du Projet régional océanique des territoires pour la gestion durable des écosystèmes (PROTEGE) et l'un des consultants qui a dirigé l'analyse.

En août 2023, le groupe de travail a tenu sa réunion de lancement et s'est réuni deux fois pour discuter des questions prioritaires. Ces réunions ont porté sur l'établissement d'une charte entre la CPS et la POETCom, un statut de membre donnant droit au vote, le renforcement du rôle des correspondants et des services essentiels de la POETCom, et l'amélioration du système participatif de garantie. Le groupe de travail est désormais prêt à examiner les projets de document révisés par le secrétariat. Ces documents entreront en application une fois qu'ils auront été approuvés par le Conseil de la POETCom et ses membres.

Charte de la POETCom

Le groupe de travail a déterminé que le premier pas vers la rédaction de la charte de la POETCom consisterait à établir un accord formel avec la CPS. Cet accord viserait notamment à définir plus clairement les rôles et responsabilités de la CPS et de la POETCom. Début 2024, le secrétariat de la POETCom a rencontré le service juridique de la CPS afin de lancer ce processus de clarification. Une fois la charte en place, la POETCom pourra élaborer une stratégie et des propositions de financement.

Processus d'analyse du dispositif de gouvernance de la POETCom

Le projet avance bien plus lentement que ce que nous avons prévu. Afin de garantir que l'analyse du dispositif de gouvernance sera achevée d'ici à 2025, le secrétariat a élaboré un plan de travail et une feuille de route (annexe 1) visant à guider le processus de révision en 2024, portant notamment sur les processus impliquant le service juridique de la CPS, le Conseil de la POETCom et la validation par les membres lors d'assemblées nationales et régionales. L'objectif est de présenter le produit définitif aux directeurs de l'agriculture et de la foresterie du Pacifique en 2025.

Analyse de la gestion de la Norme océanique d'agriculture biologique

La première version provisoire du Guide de lecture de la Norme océanique d'agriculture biologique (NOAB) a été publiée en français et en anglais début 2023 et s'est depuis révélée être une ressource précieuse. La version finale du Guide de lecture comportant des graphiques et des illustrations devrait être achevée d'ici le troisième trimestre de 2024 dans le cadre du projet PROTEGE. Il est important de souligner que le Guide de lecture de la NOAB sera actualisé régulièrement de façon à ce qu'il reste à jour, pertinent et utile.

En juin 2023, les équipes de l'Institut national des normes et des technologies industrielles de la Papouasie-Nouvelle-Guinée ont pris contact avec la POETCom pour discuter de l'introduction de la NOAB, y compris du Guide de lecture, dans les systèmes nationaux d'évaluation de la conformité et de certification en matière d'agriculture biologique. La NOAB a été élaborée expressément pour les économies océaniques, et cet exemple illustre parfaitement la façon dont elle continue de bénéficier à la région conformément à l'intention des directeurs de l'agriculture et de la foresterie du Pacifique. Le Guide de lecture de la NOAB en fait une ressource d'autant plus utile pour la région.

Point sur la certification biologique

D'après l'édition 2024 du Rapport mondial sur l'agriculture biologique (*The World of Organic Agriculture*), publiée en février 2024 par la Fédération internationale des mouvements d'agriculture biologique (IFOAM) – Organics International et fondée sur des données de 2022 collectées en 2023, l'agriculture biologique continue de progresser dans tout le Pacifique.

Voici quelques-unes des principales conclusions de ce rapport.

Terres biologiques certifiées

Au total, **98 663 hectares** sont associés à une certification biologique dans huit États et Territoires insulaires du Pacifique : Îles Cook, Fidji, Nouvelle-Calédonie, Papouasie-Nouvelle-Guinée, Polynésie française, Samoa et Vanuatu.

Cela représente une **baisse de 34 % par rapport à 2023**.

Système participatif de garantie (SPG)

- Au total, **17 988,66 hectares** relèvent du SPG, soit une **hausse de 55 %** par rapport à 2023.
- Les SPG font intervenir les communautés locales dans le processus de certification.

Terres certifiées par une tierce partie

- Au total, **80 787,34 hectares** ont été certifiés par une tierce partie, soit une **baisse de 61 %** par rapport à 2023.
- La certification par une tierce partie suppose une vérification des pratiques biologiques par des organisations tierces.

Structures relevant du système participatif de garantie

12 structures opérationnelles relèvent du SPG dans **six États** et Territoires insulaires océaniques (Îles Cook, Fidji, Nouvelle-Calédonie, Îles Salomon, Polynésie française et Vanuatu), représentant **1 038 agriculteurs**.

Deux nouvelles structures relevant du SPG ont été agréées en 2023 :

- Cornerstone Niu Enterprise (Fidji) : relevant du Social Empowerment and Education Program – SEEP (en français, le programme d'autonomisation sociale et d'éducation), ce projet a été lancé avec 45 agriculteurs de Naitasiri, sur l'île de Viti Levu ; et
- Palau Organic Growers Association (POGA) : lancée avec cinq agriculteurs et transformateurs, un élargissement étant prévu au cours des prochaines années.

En outre, **six** structures relevant du SPG sont en cours de création aux Fidji, à Niue et au Samoa.

Structures possédant une licence attribuée par une tierce partie

Au total, **68** structures possèdent une licence attribuée par une tierce partie, soit une **hausse de 5 %** par rapport à 2023.

Ces structures représentent **22 068 agriculteurs**, ce qui constitue une **hausse de 37 %** par rapport à 2023, dans **huit** États et Territoires insulaires océaniques (Fidji, Nouvelle-Calédonie, Papouasie-Nouvelle-Guinée, Polynésie française, Îles Salomon, Samoa, Tonga et Vanuatu). Cette hausse est plus forte que la hausse moyenne mondiale, qui s'établit à **26 %**. L'augmentation de la certification biologique dans le cadre du SPG géré par la POETCom témoigne d'une forte croissance au sein des filières locales et régionales.

Le nombre de structures possédant une licence attribuée par une tierce partie **a augmenté de 37 %** en 2022, indiquant une forte recrudescence de la certification à la suite de la pandémie de COVID-19. Toutefois, le nombre d'hectares certifiés par une tierce partie **a baissé de 61 %**, notamment en raison de l'amélioration de la communication de données et de la perte d'environ 100 producteurs biologiques de vanille de Niue.

Équipe régionale d'auditeurs et de certification

En 2023, dans le cadre du Projet de facilitation du commerce agricole sans risque par l'intégration économique dans le Pacifique (SAFE Pacifique), financé par l'Union européenne, la POETCom a entrepris de constituer une équipe d'auditeurs et de certification par l'entremise de la formation de 15 personnes sélectionnées avec soin de huit États et Territoires : Îles Cook, Fidji, Nouvelle-Calédonie, Palau, Îles Salomon, Samoa, Tonga et Vanuatu. Ces personnes sont en train d'être formées pour devenir des auditeurs en chef et des consultants spécialistes des produits biologiques et de la sécurité sanitaire des aliments. L'objectif est de créer une équipe d'auditeurs océaniques en vue de rendre le processus de certification plus économique et de contribuer à créer des emplois au niveau local.

En plus de créer une équipe régionale d'auditeurs, la POETCom négocie des protocoles d'accord avec des organismes de certification biologique et de certification de la sécurité sanitaire des alimentaires actifs dans le Pacifique. Ces protocoles d'accord visent à favoriser la collaboration au profit d'un mécanisme régional de certification en vue d'améliorer l'organisation et les interventions des auditeurs formés. Cette initiative stratégique renforcera l'efficacité et l'accessibilité de la certification biologique et de la certification de la sécurité sanitaire des aliments.

Favoriser l'adoption de politiques nationales en matière d'agriculture biologique

Les autorités océaniques continuent de créer un environnement politique favorable à l'agriculture biologique, tandis que la demande en matière de certification augmente et que les organisations régionales et nationales et les partenaires de développement reconnaissent l'utilité de l'agriculture biologique comme outil de développement dans le contexte océanique.

Il faut absolument disposer de politiques nationales en matière d'agriculture biologique, notamment introduire des principes de l'agriculture biologique dans les politiques agricoles nationales, pour réussir à mettre sur pied un secteur de l'agriculture biologique comportant un haut degré d'intégrité, à susciter la confiance des consommateurs à l'égard du label biologique et à créer des partenariats public-privé. L'agriculture biologique est essentielle à la durabilité de nos cultures et de nos communautés, et elle améliore les moyens de subsistance des agriculteurs, la santé des populations et l'état de l'environnement dans le Pacifique.

La Nouvelle-Calédonie et la Polynésie française demeurent les seules à avoir établi une réglementation sur les produits biologiques. Le Gouvernement de Vanuatu a approuvé sa première politique nationale relative à l'agriculture biologique, et les Gouvernements de Palau et des Fidji ont préparé des projets de politiques en attente d'être officiellement approuvées par les autorités compétentes. En ce qui concerne les Fidji, en octobre 2023, la POETCom a aidé le ministère de l'Agriculture dans le cadre de la dernière consultation sur la politique fidjienne relative à l'agriculture biologique avant la présentation de cette dernière devant le Conseil des ministres en 2024. Les consultations ont eu lieu à Labasa (division Nord), Narere (division Centre) et Lautoka (division Ouest). La Division ressources terrestres de la CPS et la POETCom ont animé les réunions de façon conjointe, notamment en veillant à la présence des agriculteurs.

D'autres éléments sont à signaler dans ce domaine.

- Kiribati : en novembre 2023, une analyse de situation a été réalisée, notamment en collaboration avec le ministère de l'Environnement, des Terres et du Développement agricole, dans le but d'étudier les possibilités offertes par l'agriculture biologique à Kiribati.
- Samoa : le premier objectif stratégique du *Agriculture & Fisheries Sector Plan 2022/2023–2026/2027* (Plan sectoriel sur l'agriculture et les pêches) du Samoa mentionne l'aide au développement de la production biologique et des marchés de produits biologiques.
- Îles Cook : la Norme océanique d'agriculture biologique sera la norme applicable en matière d'agriculture biologique dans la réglementation agricole en cours d'élaboration.
- États fédérés de Micronésie : les pratiques et concepts de l'agriculture biologique ont été intégrés à l'ensemble du projet de politique agricole pour la période 2023-2027 publié en mai 2023.

Liens internationaux de la POETCom

Pour s'assurer que le Pacifique continue de participer aux pourparlers internationaux et à la définition des orientations en matière d'agriculture biologique, la POETCom reste mobilisée auprès de diverses organisations régionales et mondiales.

IFOAM – Organics International

La section régionale de l'IFOAM pour le Pacifique (Oceania Pasifika) promeut les partenariats avec les mouvements de l'Australie et de la Nouvelle-Zélande en faveur de l'agriculture biologique. Cette collaboration a permis à la POETCom d'apporter des contributions et des commentaires pendant l'élaboration de leurs politiques nationales en matière d'agriculture biologique, par exemple afin d'assurer que les produits certifiés selon les critères de la NOAB provenant des États et Territoires insulaires océaniques continuent d'être considérés comme équivalents en vue de leur utilisation comme ingrédients, et que la marque Bio Pasifika continue d'être acceptée sur le marché.

La POETCom est en pourparlers avec les coordonnateurs du Réseau intercontinental des organisations d'agriculteurs biologiques (INOFO) pour en devenir membre afin de faire davantage entendre la voix des petits exploitants sur la scène mondiale et de diffuser et d'obtenir conjointement des communications et des supports de connaissances.

Recommandations :

Les directeurs de l'agriculture et de la foresterie du Pacifique sont invités à :

- i) **prendre note** des progrès et des travaux en cours de la POETCom en ce qui concerne la promotion de l'agriculture biologique dans le Pacifique ; et
- ii) **prendre note** de la feuille de route et du plan de travail révisés de la POETCom relatifs à la révision du dispositif de gouvernance de la POETCom et à l'analyse de la Norme océanique d'agriculture biologique.

